

Z A K O N

O IZMENI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Član 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – US, 19/25 i 109/25) – u članu 5. stav 2. i članu 7. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 19/25), reči: „2026. godine” zamenjuju se rečima: „2027. godine”.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje predloženog zakona sadržan je u odredbi člana 99. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano da Narodna skupština, pored ostalog, donosi zakone, a u vezi sa članom 97. tač. 8. i 16. Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima proizilaze iz potrebe odlaganja primene člana 63. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – US, 19/25 i 109/25) koji propisuje obavezu sprovođenja javnog konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla. Ovim zakonom se predlaže odlaganje obaveze sprovođenja javnog konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla do 2027. godine.

Predloženi rok za početak primene navedene odredbe Zakona o državnim službenicima utvrđen je, između ostalog, kako bi se u periodu predloženog odlaganja izvršila optimizacija procesa zapošljavanja u državnim organima. Imajući u vidu da, prema Izveštaju Službe za upravljanje kadrovima za 2024. godinu, prosečno trajanje javnog konkursa za prijem u radni odnos u organima državne uprave iznosi 189 dana, primena postojećeg normativnog okvira na postupak zapošljavanja lica na određeno vreme stvara značajan rizik u pogledu blagovremenog i efikasnog obezbeđivanja privremenih kadrovskih potreba organa. Uvođenje obaveze da lica koja zasnivaju radni odnos na određeno vreme moraju proći konkursnu proceduru, bez istovremenog unapređenja propisanog postupka, prvenstveno bez njegove digitalizacije i automatizacije pojedinih delova procesa, dovelo bi do dodatnog opterećenja sistema i potencijalno ugrožavalo kontinuitet u obavljanju poslova u organima. Naime, planirano je da Služba za upravljanje kadrovima u toku 2026. godine pristupi uspostavljanju operabilnosti informacionog sistema za upravljanje ljudskim resursima u delu konkursnog postupka, kako bi se konkursne procedure ubrzale i konkurs sprovodio elektronskim putem, čime će stvoriti uslovi za njegovu veću efikasnost.

Takođe, kontrola zapošljavanja koja je u određenom obimu još uvek na snazi i za koju je budžetskim propisima planirano da se održi i u toku 2026. godine, u određenoj meri usporava uspostavljanje stalne, optimalne kadrovske strukture. Stoga se kao efikasni mehanizam za obezbeđivanje nesmetanog rada, koristi i privremeno angažovanje nedostajućeg kadra u procedurama koje nisu opterećene formalizovanim i dugotrajnim konkursnim postupcima i koje omogućavaju očekivanu efikasnost u obavljanju poslova organa.

Dodatno, Strategijom reforme javne uprave za period 2021-2030. godina i Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme javne uprave za period 2021-2025. godine predviđena je, u okviru Posebnog cilja 2: Unapređen proces regrutacije u javnoj upravi, Mere 2.2 Unapređenje procesa selekcije i uvođenje novozaposlenih u posao aktivnost, izrada Ex post analiza zakona i podzakonskih akata o postupku i načinu sprovođenja konkursnih postupaka u organima državne uprave, kao i izrada predloga za unapređenje konkursnog postupka. Kako je sprovođenje navedene analize u toku, njene preporuke koje će se implementirati tokom 2026. i narednih godina, odnosiće se i na unapređenje angažovanja lica na određeno vreme zbog privremenog povećanja posla. Ovaj pristup osigurava da se implementacija pojedinih

mera, utvrdi nakon analitički zasnovanog sagledavanja njihovih efekata, a da se istovremeno ne ugrozi funkcionalnost i potreba za blagovremenim obavljanjem poslova u organima državne uprave.

S obzirom na napred navedeno, predlaže se da se za prelazak na konkursni vid zapošljavanja za rad na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla odredi novi rok, i to 1. januar 2027. godine.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona predlaže se odlaganje početka primene člana 63. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – US, 19/25 i 109/25), u delu sprovođenja konkursnog postupka za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, do 1. januara 2027. godine, kao i mogućnost da državni službenici koji su na taj dan zatečeni u radnom odnosu na određeno vreme, nastave rad u organu bez konkursnog postupka, ali nakon provere njihovih kompetencija.

Članom 2. Predloga zakona utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst), budući da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija. Donošenje po hitnom postupku neophodno je zbog potrebe efikasnog rada državnih organa i nesmetanog obavljanja poslova uz dovoljne administrativne kapacitete.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Predlaže se da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, budući da postoji naročito opravdani razlog za stupanje na snagu zakona pre osmog dana od dana objavljivanja, u skladu sa članom 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, a to je da se odloži početak primene Zakona predviđen za 1. januar 2026. godine, jer nisu stvoreni uslovi za njegovu primenu i tako izbegnu štetne posledice za rad državnih organa i posledično građana.

PREGLED ODREDAKA KOJE SE MENJAJU

Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – US, 19/25 i 109/25) – Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 19/25)

Član 5.

Do početka primene ovog zakona u delu zasnivanja radnog odnosa na određeno vreme sprovođenjem javnog konkursa, licu koje prvi put zasniva radni odnos u državnom organu na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, vrši se provera kompetencija u skladu sa članom 2, izmenjen član 63. stav 3. ovog zakona.

Nakon početka primene ovog zakona u delu koji se odnosi na obavezu zasnivanja radnog odnosa na određeno vreme sprovođenjem javnog konkursa, državni službenici koji su u radnom odnosu na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla na dan 1. januara ~~2026. godine~~ 2027. GODINE, mogu bez javnog konkursa zasnovati novi radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla proverom kompetencija u skladu sa članom 2, izmenjen član 63. stav 6. ovog zakona.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim člana 2, izmenjen član 63. stav 2. u delu koji se odnosi na zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla i st. 4-6. ovog zakona, koji se primenjuju od 1. januara ~~2026. godine~~ 2027. GODINE.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima

Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS“, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Nije bilo neophodno angažovanje stranih konsultanata u izradi Predloga zakona i s tim u vezi nije potrebno mišljenje o usklađenosti.